

Broj: 03-02-831/2015
Sarajevo, 24.8.2015. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda -
gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

**Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
SARAJEVO**

Primljeno: 03-09-2015			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-02	-	0032/15	

PREDMET: IZJAŠNENJE VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Poštovana,

U skladu sa članom 125. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/08), u prilogu Vam dostavljam **IZJAŠNENJE, V. broj: 1012/2015 od 20.8.2015. godine, koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine povodom razmatranja Prijedloga za izglasavanje nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.**

Gore navedeno Izjašnjenje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je utvrdila na 18. sjednici, održanoj 20.8.2015. godine i dostavlja se na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

Na osnovu člana 125. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i člana 136. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a povodom razmatranja Prijedloga za izglasavanje nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici, održanoj 20.08.2015. godine, utvrdila je sljedeće

IZJAŠNENJE

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine konstatuje da su 22 delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom IV.B.2.5. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i članom 124. stav (3) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnijela, 15. 07. 2015. godine, Prijedlog za izglasavanje nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine iz razloga što:

- **Sastav Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u posljednjih mjesec dana ne odražava volju parlamentarne većine u Parlamentu Federacije BiH;**
- **Članovi Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ne prisustvuju sjednicama Parlamenta Federacije BiH, te iz tog razloga nisu akteri parlamentarnih debata i konstruktivnih diskusija koje bi omogućile efikasniji rad Vlade;**
- **Zbog neobzirnog odnosa prema penzionerima i svjesnom urušavanju PIO/MIO fonda;**
- **Kreiranja i realizacije Reformske agende daleko od očiju javnosti i Parlamenta Federacije BiH;**
- **Konstantnog ignorantskog odnosa prema Parlamentu Federacije BiH kod donošenja ključnih odluka za Federaciju BiH i kod kreiranja politika od krucijalne važnosti za građane F BiH.**

S tim u vezi, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, prije svega, ističe sljedeće:

Fokus rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine su pitanja koja se odnose na ekonomski napredak. Pri tome je Vlada u potpunosti je posvećena zaštiti interesa Federacije BiH, njene imovine i građana. Jačanje privrede i konkurentnosti ključ je održivog i stabilnog rasta u cijeloj Bosni i Hercegovini kako bismo obezbijedili bolji životni standard i prosperitet građana. S druge strane, model stabilnog rasta privrede i jačanja konkurentnosti će morati osigurati socijalnu jednakost i solidarnost svih slojeva stanovništva.

Strateška opredjeljenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na kojima će se zasnivati rad Vlade FBiH u mandatnom periodu su:

- **Integrisani rast:** podrazumijeva postizanje makroekonomske stabilnosti, te dalji razvoj i unapređenje jedinstvenog ekonomskog prostora, razvoj vanjskog sektora i bolju regionalnu i međunarodnu povezanost. **Prioriteti:** osiguranje fiskalne stabilnosti, razvoj vanjskog sektora, podrška izvoznicima (garancije, faktoring, regresiranje kamata, itd.);

- **Pametni rast:** podrazumijeva jačanje konkurentnosti privrede bazirane prije svega na znanju i inovacijama, ali i olakšavanju poslovanja privrednika. **Prioriteti:** smanjenje opterećenja na rad, reforme tržišta rada i posredovanja u zapošljavanju, poboljšanje poslovnog i poreznog okruženja, reforma sektora obrazovanja, uključenost i prohodnost naučnog kadra, razvoj digitalnog društva, razvoj MSP, razvoj finansijskog sistema (bankarski, nebankarski, MKO, sektor osiguranja), poboljšanje likvidnosti privrede i razvoj industrije FBiH;
- **Održivi rast:** podrazumijeva nastojanje da se postigne dugoročno uravnotežen odnos između prirode i njene sposobnosti obnavljanja, s jedne strane, i njenog korištenja od strane ljudi, s druge strane. **Prioriteti:** aktiviranje resursa, uvođenje javno-privatnog partnerstva, razvoj poljoprivrede, energetskog sektora i ruralni razvoj, dalja izgradnja i razvoj transportne (cestovne, željezničke, zračne i vodene) infrastrukture, očuvanje životne sredine i održivo korištenje resursa;
- **Inkluzivni rast:** podrazumijeva poboljšanje zdravstvenog sistema i zdravlja svih stanovnika Federacije Bosne i Hercegovine, te razvoj i otvaranje novih radnih mjesta kroz razvoj vještina, uključujući ugrožene grupe kao i borbu protiv siromaštva. **Prioriteti:** reforma zdravstvenog sektora, reforma socijalnih davanja, reforma penzionog sistema, poboljšanje položaja porodica sa djecom, poboljšanje položaja osoba sa invaliditetom kao i poboljšanje položaja boračke populacije i to: porodica šehida i poginulih boraca, ratnih vojnih invalida, demobilisanih boraca i dobitnika najvećih ratnih priznanja;
- **Pametno upravljanje:** jačanje saradnje i koordinacije unutar FBiH, jačanje kapaciteta javne uprave u cilju stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za društveno-ekonomski razvoj, jačanje kapaciteta vezanih za apsorpciju EU sredstava. **Prioriteti:** reforma javne uprave, borba protiv korupcije, reforma pravosuđa, reforma javnih preduzeća

Međutim, svakodnevne političke teme ne ostavljaju dovoljno prostora za djelovanje u navedenim pravcima. Slijedom toga, a ne osporavajući demokratsko pravo delegata da postavljaju pitanje povjerenja Vladi, kao i da upućuju argumentovanu kritiku za njen rad, u ovom momentu opravdano se nameće sumnja u motiv ovakvih poteza, budući da se njima postiže efekat opstrukcije rada Vlade i nameće obaveza Vladi da se bavi sama sobom, umjesto nužnim reformama.

U periodu od 31.03. do 31.07. 2015. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je održala ukupno deset hitnih i 17 redovnih sjednica. Na hitnim sjednicama je razmotreno ukupno 16 tačaka dnevnog reda, dok je na redovnim sjednicama razmatrano 535 tačaka dnevnog reda.

U parlamentarnu proceduru je upućeno 45 nacrtā/prijedloga zakona (uključujući i Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu i finansijske planove vanbudžetskih fondova), od kojih je 19 nacrtā/prijedloga zakona iz mandata ranije Vlade (6 prijedloga i 13 nacrtā zakona), za koje je Vlada u novom sazivu ocijenila da treba nastaviti prceduru donošenja, dok su 24 nacrtā/prijedloga zakona utvrđena i dostavljena u parlamentarnu proceduru u periodu od 31.03. do 31.07.2015. godine. Parlamentu je dostavljen i Prijedlog za autentično tumačenje člana 25. Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pored toga, aktom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je potvrđeno da se nastavi procedura donošenja za 14 prijedloga odluka o kreditnim zaduženjima, te upućena jedna odluka o davanju saglasnosti. Aktom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u parlamentarnoj proceduri je zadržan Program restrukturiranja

elektroenergetskog sektora u Federaciji BiH iz mandata ranije Vlade. Vlada je u parlamentarnu proceduru uputila i Srednjoročnu strategiju razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2015. - 2019. godina, zatim Reformsku agendu za Bosnu i Hercegovinu za period 2015. - 2018. godina. Također, Vlada redovno izvještava Parlament o zaduženju Federacije BiH po osnovu emisije trezorskih zapisa, odnosno po osnovu emisije obveznica (dostavljeno je ukupno devet izvještaja o zaduženju). U skladu sa zakonskim obavezama, Vlada je dostavila Parlamentu Izvještaj o odobravanju izdvajanja sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH za 2015. godinu, za period januar – juni 2015. godine, kao i četiri izvještaja o radu samostalnih federalnih institucija, te Izvještaj o stanju poljoprivrede u Federaciji Bosne i Hercegovine (Zeleni izvještaj) za 2014. godinu.

Na prijedlog Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio je: Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Odluku o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, Finansijski plan Federalnog fonda solidarnosti za 2015. godinu i Finansijski plan Stručne službe Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu i Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o načinu izvršavanja Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o prihvaćanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2015. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o usvajanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2015. godinu i procjene plana za 2016. i 2017. godinu i Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2015. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Zakon o igrama na sreću („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/15); Zakon o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 62/15); Zakon o preuzimanju dioničkih društava; Zakon o unutrašnjem platnom prometu; Zakon o privrednim društvima; Zakon o izmjenama Zakona o čeku; Zakon o izmjeni Zakona o poštanskom prometu u Federaciji Bosne i Hercegovine; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima; Odluku o prihvaćanju zaduženja po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Saudijskog fonda za razvoj za realizaciju Projekta „Razvoj infrastrukture u Goraždu“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 60/15); Odluka o prihvaćanju zaduženja po Sporazumu o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) za realizaciju Projekta energetske efikasnosti; Odluku o prihvaćanju zaduženja po Okvirnom Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Razvojne banke Vijeća Evrope (CEB) za realizaciju Projekta zatvaranja kolektivnih centara i alternativnog smještaja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 60/15); Odluku o prihvaćanju zaduženja po Sporazumu o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Međunarodnog fonda za poljoprivredni razvoj (IFAD) za realizaciju Projekta razvoja ruralnog poslovanja (RBDP) („Službene novine Federacije BiH“, broj: 46/15); Odluku o prihvaćanju zaduženja po Sporazumu drugog programskog zajma između Bosne i Hercegovine i Svjetske banke – Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za razvojne politike poslovnog okruženja; Odluku o usvajanju Srednjoročna strategija razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2015 - 2019. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/15).

U vezi sa pojedinačnim razlozima zbog kojih se traži glasanje o povjerenju Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, za svaki od navedenih razloga daje se izjašnjenje kako slijedi:

RAZLOG 1. - ZBOG TOGA ŠTO „SASTAV VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE U POSLJEDNIH MJESEC DANA NE ODRAŽAVA VOLJU PARLAMENTARNE VEĆINE U PARLAMENTU FEDERACIJE BIH;“

Odluku o imenovanju Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, koju je donio predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine, uz saglasnost oba potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine, potvrdio je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Odlukom o potvrđivanju Odluke o imenovanju premijera, zamjenika premijera i ministara u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, broj: PD broj 01-02-3-466/15-1 od 31.marta 2015. godine.

Sastav Vlade Federacije Bosne i Hercegovine zadovoljava kriterije utvrđene u članu IV.B.2.4 (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisana minimalna zastupljenost u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ministara iz reda konstitutivnih naroda, kao i reda ostalih.

Za održavanje sjednica i odlučivanje na sjednicama Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, također su ispunjeni, Zakonom o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, propisani uslovi, budući da prema članu 12. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada može odlučivati ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova, ako Ustavom Federacije nije drugačije određeno.

Glasanje o zakonima i drugim propisima koji su dostavljeni u parlamentarnu proceduru ne potvrđuje tezu da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nema podršku Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Ključni prijedlozi Vlade Federacije Bosne i Hercegovine dobili su podršku na sjednicama domova Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na Drugoj sjednici 15. jula 2015. usvojio je: Prijedlog zakona o privrednim društvima, Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o čeku, Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o tržištu vrijednosnih papira, Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa i Prijedlog Zakona o preuzimanju dioničkih društava. Prihvaćeni su: Nacrt zakona o porezu na dobit, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine, Nacrt zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine i Nacrt zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH. Dom naroda donio je Odluku o prihvatanju zaduženja po Sporazumu drugog programskog zajma između Bosne i Hercegovine i Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za razvojne politike poslovnog okruženja. Usvojen je i Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Okvirnom sporazumu o Zajmu između Bosne i Hercegovine i Razvojne banke Vijeća Evrope (CEB) za realizaciju Projekta zatvaranja kolektivnih centara i alternativnog smještaja, sa pratećom dokumentacijom, kao i Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Saudijskog fonda za razvoj za realizaciju Projekta „Razvoj infrastrukture u Goraždu“.

Dom naroda donio je Odluku o prihvatanju zaduženja po Ugovoru o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske investicijske Banke (EIB) za realizaciju Projekta

„Električna distribucija BiH (2010-0562) - izgradnja sistema pametnih mjerenja u elektrodistribuciji“, za JP Elektroprivreda Bosne i Hercegovine d.d. Sarajevo i za JP Elektroprivreda Hrvatske zajednice Herceg-Bosne d.d. Mostar. Usvojen je i Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Ugovoru o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske investicione banke (EIB) za realizaciju Projekta „Obnovljiva energija HE Vranduk“, te Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) za realizaciju Projekta energetske efikasnosti, uz prateću dokumentaciju. Usvojeni su i Prijedlog Finansijskog plana - Budžeta FERK-a za 2015. godinu, i Izvještaj o stanju poljoprivrede (Zeleni izvještaj) u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2014. godinu. Dom naroda primio je na znanje izvještaje o zaduženju Federacije Bosne i Hercegovine po osnovu emisije trezorskih zapisa dostavljene: 3. 7., 22. 8. i 5. 9. 2014. godine, i 20. 3., 28. 4. i 5. 5. 2015. godine, te Izvještaj o zaduženju Federacije Bosne i Hercegovine po osnovu emisije obveznica dostavljen 29. 9. 2014. godine, i izvještaje o zaduženju Federacije Bosne i Hercegovine po osnovu emisije obveznica na dan 12. 5. 2015. godine, i 2. 6. 2015. godine.

Na četvrtoj vanrednoj sjednici Doma naroda od 30. jula 2015. godine, usvojena je Reformska agenda za Bosnu i Hercegovinu za period 2015. - 2018. godina, Zakon o radu, Program rada Vlade Federacije za 2015. godinu, Zakon o izmjeni Zakona o poštanskom prometu FBiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima i Zakon o izmjenama Zakona o pomilovanju, te prihvaćen je Nacrt zakona o poljoprivrednoj organskoj proizvodnji. Pored toga, Dom naroda donio je Odluku o alokaciji obaveza po kreditu Kuvajtskog fonda za razvoj 535 - Projekat četiri ceste i most Musala na Federaciju Bosne i Hercegovine.

Na 7. vanrednoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, od 01.08.2015. godine, također je usvojena Reformska agenda za Bosnu i Hercegovinu za period 2015. - 2018. godine i Prijedlog zakona o radu, te Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stranim ulaganjima, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o utvrđivanju i ostvarivanju potraživanja građana u postupku privatizacije, Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o čeku i Prijedlog Finansijskog plana/ Budžeta FERK-a za 2015. godinu.

RAZLOG 2. - ZBOG TOGA ŠTO „ČLANOVI VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE NE PRISUSTVUJU SJEDNICAMA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH, TE IZ TOG RAZLOGA NISU AKTERI PARLAMENTARNIH DEBATA I KOSTRUKTIVNIH DISKUSIJA KOJE BI OMOGUĆILE EFIKASNIJI RAD VLADE;“

U odnosima sa Parlamentom Federacije Bosne i Hercegovine, članovi Vlade Federacije postupaju u cijelosti u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.6/10, 37/10 i 62/10).

Prisustvo svih članova Vlade ili predstavnika Vlade, osigurano je u dijelu sjednica kada se utvrđuje dnevni red i postavljaju poslanička/delegatska pitanja odnosno daju odgovori na ta pitanja, te kada se razmatraju tačke dnevnog reda koje su pripremala određena ministarstva.

Premijer i zamjenici premijera najvećim dijelom prisustvuju sjednicama u cjelini.

U slučaju opravdane odsutnosti pojedinih ministara, na sjednicama se obavezno osigurava prisustvo predstavnika Vlade i predstavnika federalnog ministarstva iz reda rukovodećih državnih službenika najvišeg ranga.

U skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Federacije BiH, na sjednicama radnih tijela Parlamenta Federacije BiH obavezno prisustvuju povjerenici Vlade iz reda rukovodećih državnih službenika, koji su zaduženi za davanja stručnih i drugih objašnjenja kada se pretresaju nacrti, odnosno prijedlozi zakona i drugi materijali koje je Vlada predložila Parlamentu Federacije, kao i predstavnici Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU.

Slijedom navedenog, neosnovana je i tvrdnja da je odsutnost ministara razlog što se u Parlamentu Federacije BiH nisu mogle voditi parlamentarne debate i konstruktivna diskusija koje bi omogućile efikasniji rad Vlade.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao nezavisna zakonodavna vlast, uvijek je u poziciji da može voditi parlamentarnu debatu i postavljati zahtjeve prema Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, te inicirati vođenje rasprave o svim pitanjima društvenog života, zatim utvrđivati obavezujuće politike koje je dužna provoditi Vlada Federacije BiH, te razmatrati aktuelna pitanja, na način da se utvrde odgovarajući zadaci i preporuke za rad Vlade Federacije BiH i tražiti od Vlade Federacije BiH pripremu odgovarajućih informacija i analiza.

Vlada Federacije BiH usvojila je, na 13. sjednici, održanoj 02.07.2015. godine, Program rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu. Program rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, dostavljen je Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine 03.07.2015. godine i usvojen na četvrtoj vanrednoj sjednici Doma naroda od 30. jula 2015. godine. Program rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine sadrži samo dio aktivnosti koje ulaze u Program rada Parlamenta, a tiču se rada Vlade.

RAZLOG 3. - „ZBOG NEOBZIRNOG ODNOSA PREMA PENZIONERIMA I SVJESNOM URUŠAVANJU PIO/MIO FONDA;“

Vlada Federacije BiH u protekla četiri mjeseca mandata ni jednim potezom nije pokazala „neobziran“ odnos prema penzionerima, niti je bilo kakvim aktivnostima dodatno urušila sistem penzijskog i invalidskog osiguranja.

Nažalost, činjenice nedvosmisleno govore da je do urušavanja sistema PIO/MIO došlo u periodu 2011. - 2014. godina iz sljedećih razloga: povećanja penzija bez ekonomskog pokrića u dva navrata.

Početkom 2010. godine, Federalni zavod PIO/MIO nije imao negativan finansijski rezultat, a trenutni minus iznosi oko 140 miliona KM, što je ravno iznosu potrebnih sredstava za mjesečnu isplatu penzija za sve kategorije. Pokazalo se da je povećanje penzija, do kojeg je došlo u dva navrata (2011. godine i 2014. godine). U periodu 2011-2014 ,Vlada FBiH je donijela sljedeće zakone i druge propise koji su bitno uticali na povećanje obaveza Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, a da nije osigurala u Budžetu Federacije adekvatna sredstva za pokriće obaveza koje su ustanovljenje zakonom i drugim propisima. Radi se o sljedećim propisima:

- ZAKON o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 42/11) /13.7.2011./
- ZAKON o izmjenama i dopunama Zakona o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uslovima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/12 /3.5.2012./

- ZAKON o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13) /29.5.2013./
- ZAKON o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje („Službene novine Federacije BiH“, broj: 91/13) /20.11.2013./
- ZAKON o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje („Službene novine Federacije BiH“, broj: 91/13) /20.11.2013./
- ZAKON o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13) /29.5.2013./
- UREDBA o načinu izračuna penzije za dobitnike najviših ratnih priznanja koji nemaju lični ili formacijski čin („Službene novine Federacije BiH“, broj: 30/14) /18.4.2014./
- ODLUKA o sufinasiranju najnižih penzija ostvarenih pod povoljnijim uslovima, čiji je iznos u isplati za decembar 2010. godine, manji od iznosa najniže penzije po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/11) /12.1.2011./
- Zaključak Vlade FBiH od 22.01.2014. godine V. 63/2014.

Ured za reviziju institucija Federacije BiH, u svojim redovnim godišnjim izvještajima, upozoravao je na kršenje Zakona prilikom isplate penzija i davao preporuke da se ne smije stvarati gubitak, ali menadžment, resorno Ministarstvo rada i socijalne politike i tadašnja Vlada nisu ništa poduzeli da se spriječi gomilanje gubitka. U objavljenom Izvještaju za 2014. godinu revizori su konstatovali višak rashoda nad prihodima u iznosu od 42, 868.012 KM. Iskazani višak rashoda nad prihodima najvećim dijelom je nastao iz razloga što se isplata penzija tokom 2014. godine vršila po mjesečnom koeficijentu od 1,730 već tada koji nije utvrđen na realnim osnovama, a što je bila obaveza u skladu sa zakonom. (Član 51. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije BiH). Bez obzira na ova upozorenja, Upravni odbor je uz saglasnost bivše Vlade FBiH, u 2014. godini, povećao isplatni koeficijent na 1,816 što na godišnjem nivou predstavlja opterećenje za Zavod od novih 75 miliona KM. Ne treba posebno naglašavati da ova dodatna sredstva prethodno nisu bila osigurana. Također, po prvi put u 2014. godini, akumulirani gubitak premašuje knjigovodstvenu vrijednost imovine Zavoda, što je potvrđeno u Revizorskom izvještaju za 2014. godinu.

Federalni zavod za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje već duži period vrši isplatu penzija, a da prethodno nisu osigurana sredstva u skladu sa članom 51. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojim je propisano da se usklađivanje penzija vrši mjesečno po potrebi, a na osnovu sredstava dodijeljenih za isplatu penzija.

Naime, dosljednom primjenom člana 51. Zakona o PIO/MIO, čuva se finansijska stabilnost Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje, a time osigurava stabilnost i blagovremenost u isplati penzija.

Sredstva u Finacijskom planu za 2015. godinu koja se odnose na isplatu penzija/ mirovina ostvarenih pod povoljnijim uslovima u iznosu od 236.490.695 KM umanjen je prema instrukcijama prethodne Vlade FBiH 215.117.523 KM što je za 21.373.172 KM manje u odnosu na potrebna sredstva.

Dakle, Vlada u ranijem sazivu nije osigurala izvršenje zakonom preuzetih obaveza tj, izvršenje obaveze koje je sama preuzela donošenjem zakona i drugih propisa koji se odnose na ovu oblast.

Ovo su problemi koji su dočekali ovu Vladu i koji će se morati hitno rješavati.

U cilju izlaska iz postojeće nezavidne, naslijeđene situacije, Vlada FBiH je već poduzela određene konkretne korake koji se ogledaju u sljedećem:

- Povećanje prihoda od doprinosa putem izmjena i dopuna zakona o doprinosima, preferencijalnog tretmana, konkretnim mjerama smanjenja sive ekonomije, te povećanje poreskog obuhvata, izmjenama i dopunama Zakona o Budžetu za 2015. godinu i kada se za to stvore uslovi uvećanjem transfera prema PIO/MIO.
- U skladu sa paketom reformskih mjera, te provođenja Strategije reforme sistema penzijskog i invalidskog osiguranja, u proceduri će se uskoro naći novi Zakon o PIO/MIO koji je u formi prednacrtu u završnoj fazi izrade. Zakonom se predviđa novi način obračuna i isplate penzija kroz uvođenje bodovnog sistema, što će predstavljati veliko poboljšanje u odnosu na postojeći Zakon, a osigurati će i pravednije vrednovanje penzijskog staža, te eliminirati niz drugih anomalija koje postojeći Zakon generira. Bitno je napomenuti, da nova zakonska rješenja neće ugroziti dostignuti nivo ostvarenih prava u dijelu socijalno najugroženijih kategorija penzionera.
- Paralelno sa Zakonom o PIO/MIO, u sklopu reforme sistema PIO/MIO, pristupit će se izradi novog Zakona o organizaciji Federalnog zavoda PIO/MIO, te izrada svih potrebnih podzakonskih akata kojima se regulira ova oblast.
- Izrada Zakona o dobrovoljnim vidovima penzijskog i invalidskog osiguranja, također je u planu, ali ovaj zakon se mora uklopiti u generalna rješenja koja će se kreirati u sklopu reforme fiskalnog sistema.

Imajući u vidu značaj osiguranja finansijske stabilnosti penzijskog i invalidskog osiguranja, uređenje ove oblasti će biti stalna briga i jedan od strateških pravaca djelovanja Vlade FBiH u ovom mandatu.

RAZLOG 4. - ZBOG „KONSTANTNOG IGNORANTSKOG ODNOSA PREMA PARLAMENTU FEDERACIJE BIH KOD DONOŠENJA KLJUČNIH ODLUKA ZA FEDERACIJU BIH I KOD KREIRANJA POLITIKA OD KRUCIJALNE VAŽNOSTI ZA GRAĐANE F BiH.“

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u svim pitanjima iz okvira svoje nadležnosti postupa u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, federalnim zakonima i drugim propisima, kao i zaključcima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

RAZLOG 5. - ZBOG „KREIRANJA I REALIZACIJE REFORMSKE AGENDE DALEKO OD OČIJU JAVNOSTI I PARLAMENTA FEDERACIJE BiH;“

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa svojom ustavnom pozicijom, zajedno sa predstavnicima međunarodne zajednice i drugih nivoa vlasti (Država, Entitet RS i kantoni), uzela je aktivno učešće u kreiranju Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu, koja je zajednička za cijelu Bosnu i Hercegovinu. Nakon što je na ovaj dokument Vlada dala saglasnost, na 17. sjednici, Premijer Federacije Bosne i Hercegovine dostavio je dokument Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, radi informiranja. Pored toga, dokument je objavljan na web stranici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i dostavljen svim medijima.

Refomska agenda je odgovor na poziv Vijeća za vanjske poslove, iz decembra 2014.godine, kojim se tražilo usvajanje agende za reforme, u skladu s pravnom stečevinom EU.

Reformska agenda odnosi se na šest oblasti: javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost, zatim poslovni ambijent i konkurentnost, tržište rada, reforma socijalne zaštite i penzijskog osiguranja, vladavina zakona i dobro upravljanje, te reforma javne uprave. Ove reforme će predstavljati osnovu za pregovaranje o pojedinim programima finansijske i tehničke pomoći od MFI i EU.

Pored toga, Agenda je tijesno usklađena s ciljevima novog pristupa Evropske unije i u skladu je s Programom ekonomske reforme kao fundamentalnim elementom za stimulisanje sveobuhvatnih strukturnih reformi u cilju održavanja makroekonomske stabilnosti i podsticanja rasta i konkurentnosti.

Reformska agenda je usvojena na sjednici Doma naroda od 31.07.2015.godine i sjednici Predstavničkog doma od 01.08.2015. godine.

S obzirom na sve izloženo, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže domovima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da donesu zaključke kojim se odbija Prijedlog za izglasavanje nepovjerenja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 1012/2015
20.08.2015. godine
Sarajevo

